

**Partizipation zwischen Durchsetzung und Aushandlung von Politik**  
**Umsetzung von Natura 2000 in Deutschland**



Tagung AlpNaTour am 19.-20.10.06  
in Bozen  
Michael Suda  
Alexandra Sauer  
Stefan Schaffner

---

---

---

---

---

---

---

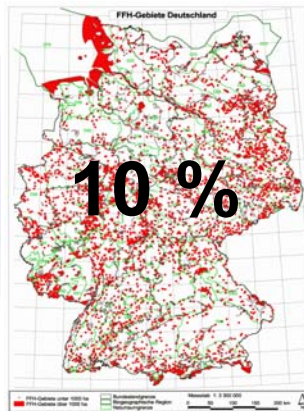
---

**Impuls**

**Politischer Prozess**



**Verräumlichung  
von Programmen**



---

---

---

---

---

---

---

---

**Gesellschaftspolitischer Kontext**

- Entwicklung vom steuernden zum aktivierenden Staat
- Idealbild eines kooperativen Staates
- Abbau der öffentlichen Haushalte – Verwaltungsreformen
- EU als Verstärker des Strukturwandels
- Wiedervereinigung
- Individualisierung



---

---

---

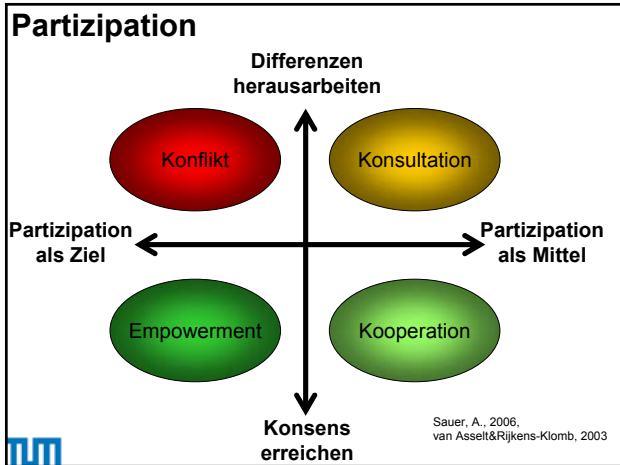
---

---

---

---

---




---

---

---

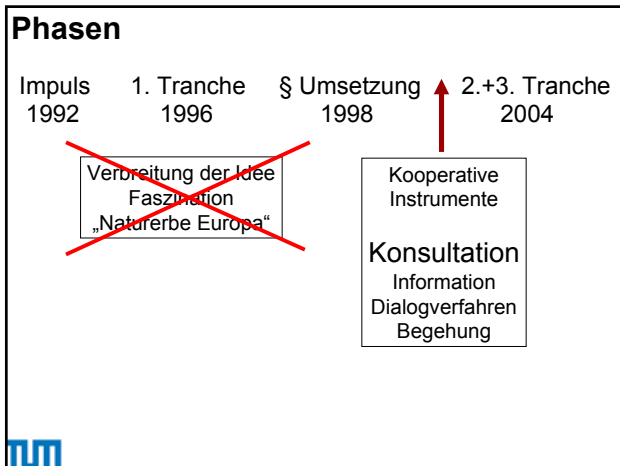
---

---

---

---

---




---

---

---

---

---

---

---

---

- ### Rahmen der FFH-Richtlinie
- Geringe Verhandlungsspielräume
  - Lagerbildung der Akteure
  - Fehlende Vision
  - Geringe Ressourcen
  - Fehlende Erfahrung
- mm

---

---

---

---

---

---

---

---

## Drei Buchstaben - unzählige Konflikte

**Die Bauern fühlen sich bei FFH gehörig überfahren**  
 Neu, große Schutzgebiete sind geplant — Klagen über die schlechten Informationen — „Pläne total überzogen“



**Die Rache der Hamster**

„Aber hier, das kommt von Brüssel. Also dargestellt, als ob das dem Papst gleichgestellt ist.“

**Weniger wäre mehr**  
 Die EU überfordert die Mitglieder mit ihren Umweltschritten




---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Akteurszentrierter Ansatz





---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Methode



- ▶ Qualitative Sozialforschung
- ▶ Voruntersuchung
- ▶ 64 Problemzentrierte Interviews




---

---

---

---

---

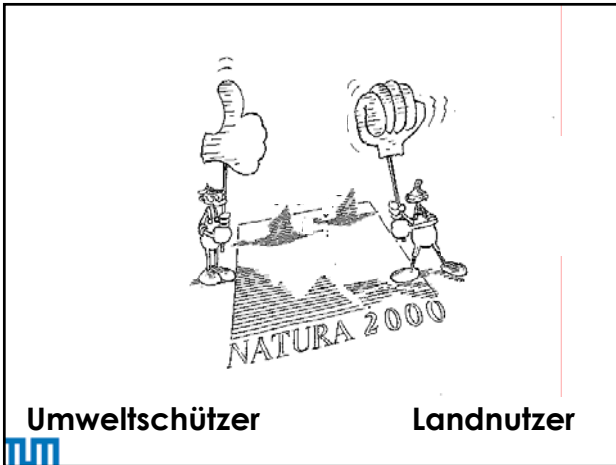
---

---

---

---

---




---

---

---

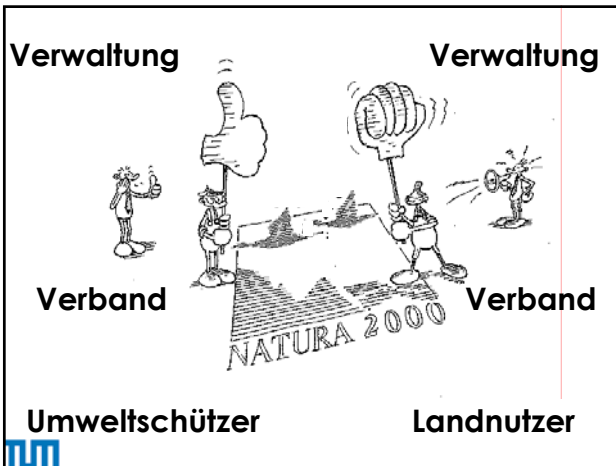
---

---

---

---

---




---

---

---

---

---


---

---

---

**Naturschutz**

- Natur ist in Gefahr, wir müssen sie schützen
- Wir haben eine moralische Verpflichtung für die Natur einzutreten
- Die Natur ist unser Vorbild
- Die Ökologie hat Vorrang
- Partizipation und Mitspracherecht sind erforderlich
- Wir sind glaubwürdig



Quelle: Klins, U., 2000

---

---

---

---

---

---

---

---

## Landnutzer

- Gesetze und Kontrollorgane garantieren zweckmäßige Nutzung
- Das Eigentum ist durch das Grundgesetz geschützt
- Eingriffe in die Handlungsautonomie (Fremdbestimmung)
- Natur ist durch Nutzung intakt
- Ökonomie ermöglicht Ökologie



Quelle: Klins, U., 2000



---

---

---

---

---

---

---

---

## Die Sicht der Betroffenen

- „Die Naturschützer verhalten sich nach dem Motto: die Welt ist schön und wir sind die Diktatoren“
- „Wenn der FFH-Vorschlag so durchkommt, zieht uns der Naturschutz unser letztes Kleid über...“
- „Ah hier, doch hier haben wir es. Mindestens zwei Unterkriterien. A und kein C für die A-Fläche, so Tripple A oder Double A. Das ist so wie die Rating-Agentur für die Aktien“
- Bis es dann auf einen Schlag geheißen hat: ja gut, die FFH ist in dem Gebiet“



---

---

---

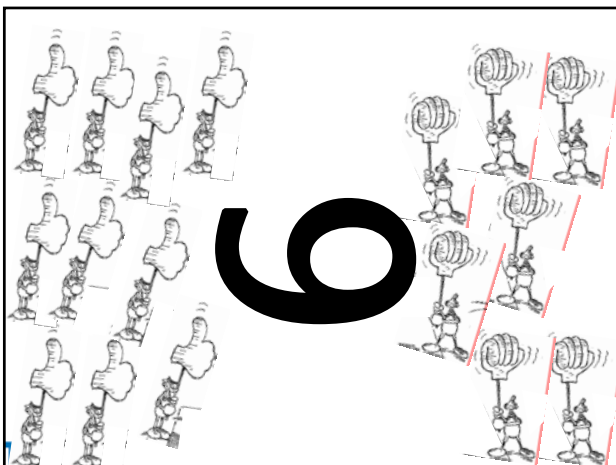
---

---

---

---

---



---

---

---

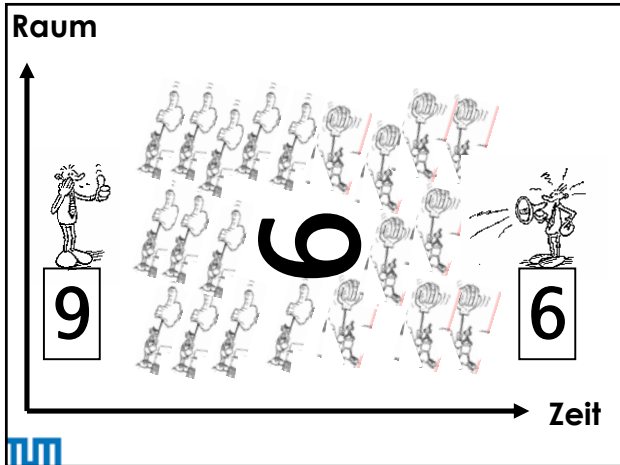
---

---

---

---

---




---

---

---

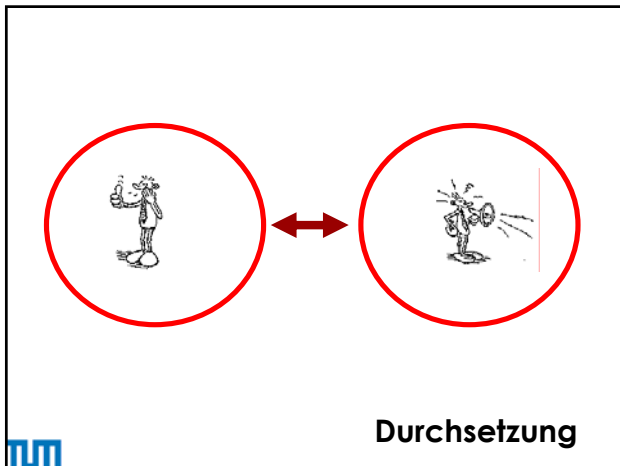
---

---

---

---

---



Durchsetzung

---

---

---

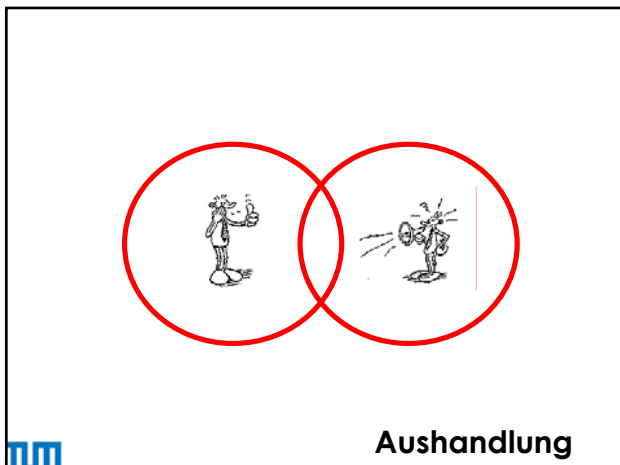
---

---

---

---

---



Aushandlung

---

---

---

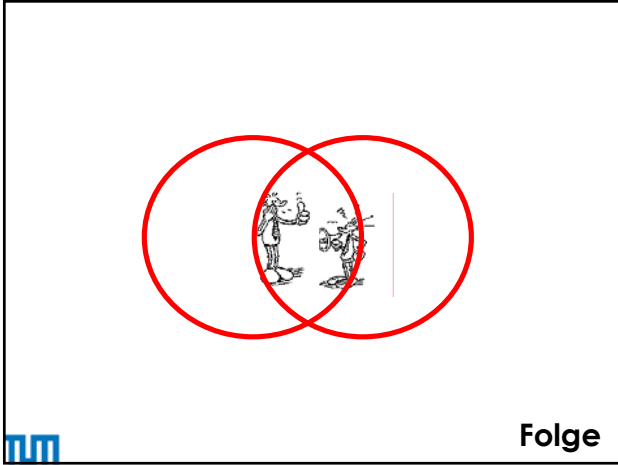
---

---

---

---

---




---

---

---

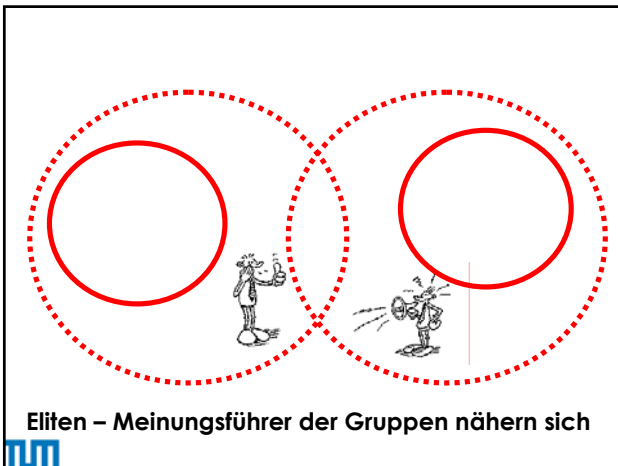
---

---

---

---

---




---

---

---

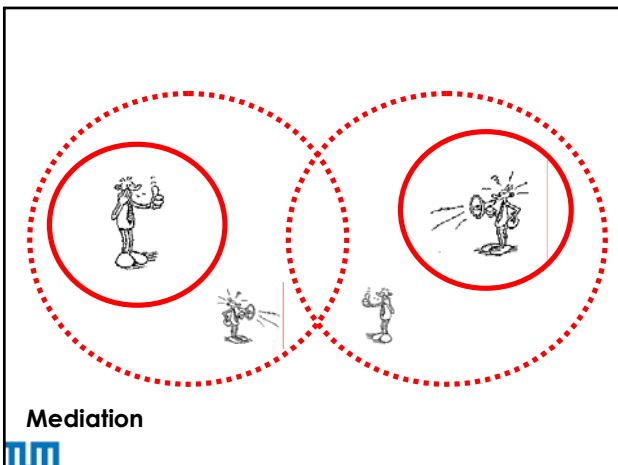
---

---

---

---

---




---

---

---

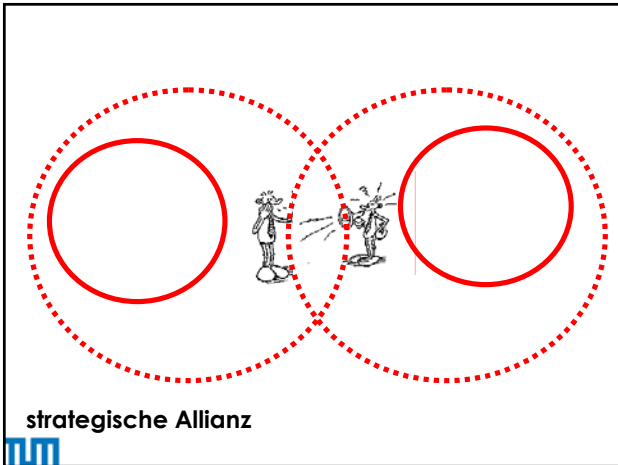
---

---

---

---

---




---

---

---

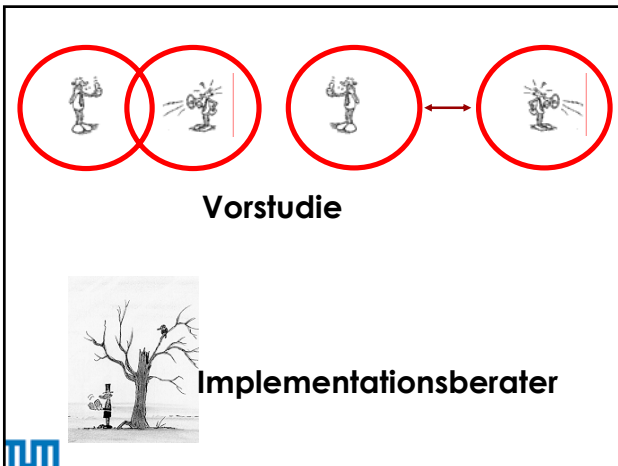
---

---

---

---

---




---

---

---

---

---

---

---

---




---

---

---

---

---

---

---

---

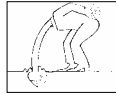
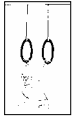


### Naturschutzbehörden Strategien



Ordnungsrecht

Macht  
**Durchsetzung**



Sauer, 2006

---

---

---

---

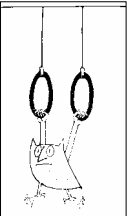
---

---

---

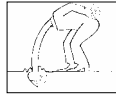
---

### Naturschutzbehörden Strategien



Fachwissen

Überzeugung  
**Umsetzung**



Sauer, 2006

---

---

---

---

---

---

---

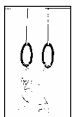
---

### Naturschutzbehörden Strategien



Ökonomische Strategie

Geld  
**Verhandlung**



Sauer, 2006

---

---

---

---

---

---

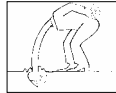
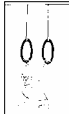
---

---

# Naturschutzbehörden Strategien



**Kooperation**  
**Kommunikation**  
**Aushandlung**



Sauer, 2006

---

---

---

---

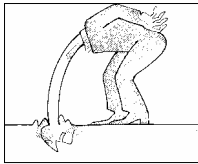
---

---

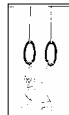
---

---

# Naturschutzbehörden Strategien



**Delegation**  
**Verlagerung**



Sauer, 2006

---

---

---

---

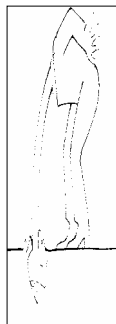
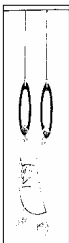
---

---

---

---

# Naturschutzbehörden Strategien



Sauer, 2006

---

---

---

---

---

---

---

---

## Mitarbeiter

Ohnmacht

Widerstand  
Konflikte

Fehlender  
Spielraum



Fehlende  
Identifikation

Fehlende  
Ressourcen



---

---

---

---

---

---

---

---

## Zukunft

- Bedeutung von Partizipation wird steigen
- Partizipation ist kein Allheilmittel



- Gesellschaftliche Verankerung und Inwertsetzung
- Europäisches Naturerbe®

Sinnliche Erfahrbarkeit

Attraktivität für die nächste Generation



---

---

---

---

---

---

---

---



Vielen Dank!

---

---

---

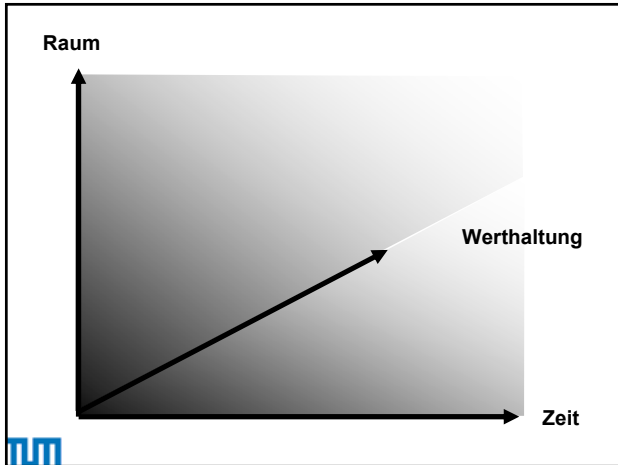
---

---

---

---

---




---

---

---

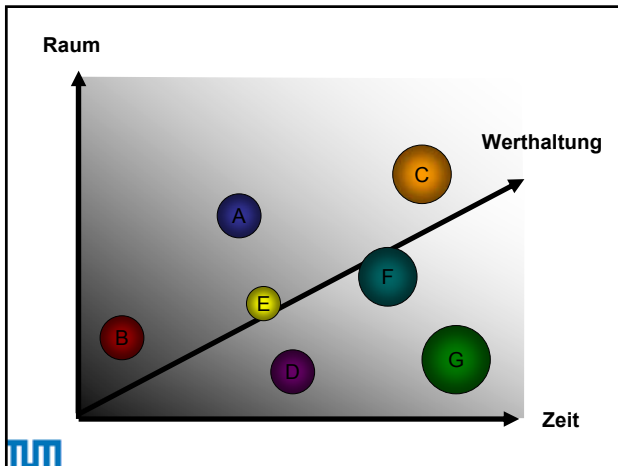
---

---

---

---

---




---

---

---

---

---

---

---

---

	<b>Recht</b> Konfliktregelung durch Machtanwendung <b>Durchsetzung</b>
	<b>Geld</b> Konfliktregelung durch Markt <b>Verhandlung</b>
	<b>Information</b> Konfliktregelung durch Überzeugung <b>Aushandlung</b>

---

---

---

---

---

---

---

---